



**МЧС РОССИИ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
по обеспечению постоянной готовности сил и средств  
гражданской обороны**

**г. Воронеж, 2012 год.**

Настоящие «Методические рекомендации по обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны» разработаны в соответствии с требованиями федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, иных нормативных актов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом опыта деятельности МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти.

Методические рекомендации подготовлены в целях оказания помощи руководящему составу органов исполнительной власти области, председателям комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, органов местного самоуправления и руководителям органов управления, специально, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при **осуществлении всестороннего обеспечения деятельности гражданской обороны.**

В методических рекомендациях определены формы и методы деятельности, основные цели и задачи **по обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
<b>Глава 1. Создание и оснащение современными техническими средствами группировки сил гражданской обороны. ....</b>	<b>5</b>
1.1. Состав и порядок создания группировки сил гражданской обороны ....	5
1.2. Создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны .....	7
1.3. Оснащение современными техническими средствами группировки сил гражданской обороны .....	9
<b>Глава 2. Обучение сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне .....</b>	<b>9</b>
2.1. Подготовка населения, руководящего состава органов управления ....	9
2.2. Проведение учений и тренировок по гражданской обороне .....	12
<b>Глава 3. Разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны .....</b>	<b>16</b>
<b>Глава 4. Освоение высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ .....</b>	<b>17</b>
<b>Глава 5. Определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий .....</b>	<b>18</b>
5.1. Определение порядка организации взаимодействия.....	18
5.2. Порядок привлечения сил и средств гражданской обороны .....	20
5.2.1. Порядок привлечения войск гражданской обороны .....	20
5.2.2. Порядок использования аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований .....	20
5.2.3. Структура сил гражданской обороны .....	21
5.2.4. Основные задачи сил гражданской обороны .....	21
5.2.5. Порядок привлечения сил и средств и организация взаимодействия с органами военного командования .....	21
5.3. Организация всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны при выполнении АСДНР. ....	29
разведка .....	29
инженерное обеспечение .....	29
химическое обеспечение .....	29
медицинское обеспечение .....	30
техническое обеспечение .....	30
транспортное обеспечение .....	31
дорожное обеспечение .....	31
гидрометеорологическое обеспечение .....	31
метрологическое обеспечение .....	32
материальное обеспечение .....	32
организация комендантской службы .....	32
организация охраны общественного порядка .....	33
Заключение .....	34

## **Введение.**

Одной из задач гражданской обороны является обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, она тесно связана с другой задачей - обучение населения в области гражданской обороны.

**Силы гражданской обороны** - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования. (2)

**Мероприятия по обеспечению деятельности гражданской обороны** – совокупность организационных и специальных действий, а также работ, проводимых заблаговременно и (или) в очагах поражения, выполняемых органами управления, силами и средствами ГО и направленными на обеспечение подготовки к защите и защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Обеспечение деятельности гражданской обороны представляет собой систему (комплекс) мероприятий, направленных **на обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств гражданской обороны, а также населения** к выполнению задач в области подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В основе организации, подготовки и проведения мероприятий по обеспечению деятельности гражданской обороны, как в мирное, так и в военное время лежат следующие основные **принципы**:

объем и содержание заблаговременно проводимых мероприятий, а также мероприятий, проводимых в очагах поражения в военное время по обеспечению деятельности гражданской обороны, определяются исходя из принципа необходимой достаточности, максимально возможного использования имеющихся сил и средств гражданской обороны при решении ее основных задач по защите населения, материальных и культурных ценностей в военное время;

планирование мероприятий всестороннего обеспечения деятельности гражданской обороны является важнейшей и необходимой составной частью подготовки и ведения гражданской обороны и имеет целью обеспечение организованного перевода органов управления, сил и средств гражданской обороны на выполнение основных задач подготовки к защите и защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного времени путем проведения мероприятий организационного, специального, материально-технического, медицинского обеспечения и первоочередного жизнеобеспечения населения, устойчивого функционирования экономики в военное время, создания и поддержания в готовности систем управления, связи и оповещения, а также создания группировки сил и средств для проведения АСДНР в очагах поражения;

мероприятия по обеспечению деятельности гражданской обороны планируются и проводятся с учетом возможностей и достаточности экономических, материально-технических, медицинских и других ресурсов, оперативно-тактической, транспортной, радиационной, химической, биолого-социальной и других видов обстановки, экономических, природных и иных особенностей территорий и уровней опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

ликвидация последствий применения противником современных средств поражения путем проведения мероприятий по обеспечению деятельности гражданской обороны осуществляется силами и средствами органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций (объектов) области, территория которых оказалась в очаге поражения.

Характер, объемы, сроки и порядок проведения конкретных видов и групп мероприятий по обеспечению деятельности гражданской обороны в мирное и военное время определяется Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии с требованиями ФЗ «О гражданской обороне» с учетом политического, экономического и оборонного значения категорированных территорий и организаций.

(3)

Мероприятия по обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны области проводятся в соответствии с нормативными правовыми актами:

1. Нормативные правовые акты Российской Федерации:

- Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;
- Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2. Нормативные правовые акты МЧС России:

- Приказ МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
- Приказ МЧС России от 17.12.2008 г. № 783 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в министерстве российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;
- Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

3. Нормативные правовые акты Воронежской области:

- Указ губернатора Воронежской области от 10.09.2008 № 115-у ДСП «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Воронежской области»;
- Постановление администрации Воронежской области от 19.04.2000 № 359 «О создании служб гражданской обороны»;
- Распоряжение администрации Воронежской области от 15.03.2006 № 674-р «О создании нештатных аварийно- спасательных формирований на территории Воронежской области»;
- Постановление администрации Воронежской области от 16.05.2010 № 338 «О сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Воронежской области»;
- Распоряжение администрации Воронежской области от 15.12.2005 № 2150-р «О подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Распоряжение правительства Воронежской области от 22.09.2011 № 669-р «О поддержании сил и органов управления ГО Воронежской области в готовности к действиям в военное время»;

4. Методические рекомендации:

- «Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований», Москва, 2005;
- «Методические рекомендации по применению и действиям нештатных аварийно-спасательных формирований при приведении в готовность гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Москва, 2005;
- «Методические рекомендации по подготовке и проведению командно-штабных учений в системе МЧС России», Москва, 2002.

## Глава 1. Создание и оснащение современными техническими средствами группировки сил гражданской обороны.

### 1.1. Состав и порядок создания группировки сил гражданской обороны

Группировки сил создаются заблаговременно, в мирное время, а полное их развертывание завершается в период перевода гражданской обороны с мирного на военное время или с началом войны. Создание группировок сил предусмотрено планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) области, органов местного самоуправления и организаций.

Состав группировок сил уточняется при угрозе нападения противника и после нанесения им ударов с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема АСДНР в очагах поражения.

Группировка сил гражданской обороны области должна отвечать замыслу предстоящих действий и обеспечивать:

возможность быстрого приведения сил в полную готовность к выполнению задач по предназначению;

своевременное выдвижение сил к очагу поражения и выполнение АСДНР в кратчайшие сроки;

сосредоточение основных усилий на наиболее важных участках (объектах) работ в целях спасения наибольшего количества людей, быстрого оказания медицинской помощи пораженным и эвакуации их в лечебные учреждения;

развертывание, непрерывное проведение и завершение всего комплекса АСДНР в сжатые сроки;

возможность осуществления маневра силами;

наращивание усилий и своевременную требуемую замену подразделений и других сил и средств на участках (объектах) работ;

радиационную, химическую и биологическую защиту сил;

устойчивое управление силами и поддержание непрерывного взаимодействия между ними.

Состав группировки сил гражданской обороны области, городских округов, муниципальных районов определяется, исходя из наличия сил и средств, имеющихся в распоряжении соответствующих руководителей гражданской обороны и расчетов потребности в силах гражданской обороны с учетом предстоящего перечня и объема аварийно-спасательных и других неотложных работ и решаемых других задач в условиях ведения войны с использованием обычного (в том числе высокоточного) оружия и возможной эскалацией ее в войну с ограниченным применением ядерного оружия. На территории области создано 3585 единиц формирований гражданской обороны.

**В состав сил гражданской обороны** области входят аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, нештатные аварийно-спасательные формирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, городских округов, муниципальных районов и объектов экономики.

**Группировка сил гражданской обороны**, как правило, состоит из первого, второго эшелонов и резерва. По условиям обстановки или при незначительных силах группировка сил может состоять из одного эшелона.

Группировка сил гражданской обороны области состоит из двух эшелонов и резерва. (4)

Группировка сил **первого эшелона** предназначена для развертывания и проведения АСДНР на объектах, продолжающих производственную деятельность в городских округах и муниципальных районах отнесенных к группам гражданской обороны. В зависимости от обстановки в первый эшелон могут включаться также силы гражданской обороны муниципальных районов, расположенных вблизи городов отнесенных к группам гражданской обороны.

Предназначение **второго эшелона**-наращивание усилий и расширения фронта АСДНР, а также для требующейся замены сил гражданской обороны первого эшелона. В его состав включаются спасательные воинские формирования гражданской обороны и воинские части, выделяемые территориальным командованием, силы гражданской обороны, не вошедшие в состав первого эшелона, в том числе силы гражданской обороны муниципальных районов, расположенных вблизи городов отнесенных к группам гражданской обороны, с последующим привлечением сил гражданской обороны отдаленных муниципальных районов.

Силы гражданской обороны, входящие в состав I-го или II-го эшелона, с учетом сложившейся в зоне работ обстановки (в том числе радиационной) распределены по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры. В состав смен включены различные по своему назначению силы и средства, способные проводить весь комплекс АСДНР.

**Резерв** предназначен для решения внезапно возникающих задач и для замены сил гражданской обороны первого и второго эшелонов. (5)

В состав резерва включены формирования гражданской обороны, не вошедшие в состав эшелонов, силы гражданской обороны отдаленных муниципальных районов, а также силы и средства, выведенные из очагов поражения после выполнения поставленных задач.

При внезапном нападении противника основу группировки сил области составят аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования силы гражданской обороны близлежащих муниципальных районов.

Готовность созданной группировки сил гражданской обороны к выполнению задач по назначению достигается: обеспечением укомплектованности личным составом и технической оснащенной (по основным видам техники, оборудования и приборов), своевременным уточнением состава в связи с происходящими изменениями; правильной организацией и проведением специальной подготовки сил к предстоящим действиям в соответствии с их назначением и особенностями прикрываемых территорий и важнейших объектов; выполнением планов и организационно-методических указаний (на очередной год) по проведению учений и тренировок; обеспечением непрерывного и твердого руководства силами группировок; организацией системы связи с необходимым дублированием каналов связи; поддержанием взаимодействия с органами управления сил, подчиненных соответствующим федеральным органам исполнительной власти и с военным командованием, выделяющим силы и средства для выполнения задач в области гражданской обороны.

Ответственность за создание, подготовку и поддержание в готовности АСФ несут руководители организаций, на базе которых они созданы.

Готовность формирований гражданской обороны области проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях гражданской обороны.

## **1.2. Создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны**

### **Основными функциями СНЛК являются:**

обнаружение радиационного, химического и биологического (бактериологического) загрязнения окружающей среды при потенциальной угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и при ведении военных действий;

обобщение и передача данных о радиационной, химической и санитарно-эпидемиологической обстановке в соответствующие инстанции по установленным формам, выработка предложений для принятия экстренных мер по защите населения и территорий;

определение масштабов зон радиоактивного загрязнения, химического и микробиологического заражения по степени опасности для населения и территорий.

Территориальный уровень (Воронежская область) включает 10 учреждений и организаций СНЛК (санитарно-эпидемиологического, радиологического, гигиенического, ветеринарного, агрохимического, фитопатологического, гидрометеорологического профиля), (Постановление администрации Воронежской области от 16.05.2010 № 338 «О сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Воронежской области») функционирующих и решающих задачи в интересах области.

Учреждения СНЛК области, являются подразделениями постоянной готовности.

Деятельность СНЛК организуется, координируется и контролируется органами управления гражданской обороной области.

Учреждения СНЛК обеспечены комплектом рабочих документов, определяющих порядок сбора личного состава и перевода учреждения на работу в условиях военного времени, а также имеют набор необходимых инструкций и методик о порядке ведения радиационного, химического и микробиологического наблюдения, отборе и доставке проб и проведении исследований на зараженность (загрязненность) радиоактивными, аварийно химически опасными веществами (РВ, АХОВ) и биологическими средствами (БС), а также нормы допустимых уровней загрязнения (допустимых концентраций); карту (схему) контролируемого района для нанесения радиационной, химической и санитарно-эпидемиологической обстановки и схему маршрутов движения разведывательных групп, инструкцию о порядке передачи сигналов «радиационная опасность», «химическая тревога» и др.

С переводом СНЛК гражданской обороны на функционирование в условиях военного времени входящие в ее состав силы и средства задействуются в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и соответствующими инструкциями по их работе в условиях военного времени.

### **1.3. Оснащение современными техническими средствами группировки сил гражданской обороны.**

Одним из главных факторов, влияющих на эффективность проведения АСДНР при ликвидации различных ЧС, является оснащенность аварийно-спасательных формирований современной аварийно-спасательной техникой.

**Аварийно-спасательная техника** – это специальные средства механизации АСДНР, используемые аварийно-спасательными подразделениями при выполнении работ по предупреждению и ликвидации ЧС.

Аварийно-спасательная техника классифицируется на:

- аварийно-спасательные машины;
- аварийно-спасательный инструмент;
- робототехнические аварийно-спасательные средства;
- приборы поиска пострадавших в ЧС;
- авиационные и воздушно-десантные аварийно-спасательные средства;
- мобильные диагностические комплексы оценки реальной сейсмостойкости и устойчивости зданий и сооружений;
- дистанционные вертолетные системы взрывного дробления льда и уничтожения ледяных заторов.

При проведении АСДНР кроме аварийно-спасательной техники используются так же другая специальная техника и средства малой механизации. К ним относятся:

- средства связи, оповещения и управления;
- инженерная техника;
- средства радиационной, химической и биологической защиты;
- автомобильная техника;
- пожарная техника;
- медицинская техника;
- технические средства тылового обеспечения;
- суда и плавсредства. (б)

## **Глава 2. Обучение сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне.**

### **2.1. Подготовка руководящего состава органов управления, сил гражданской обороны**

Одним из важнейших элементов обеспечения эффективности деятельности сил гражданской обороны является организация обучения населения и подготовки руководящего состава и специалистов органов управления и сил гражданской обороны.

Общий порядок и организация обучения населения в области гражданской обороны определены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841, которым утверждено соответствующее Положение, в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», распоряжением администрации Воронежской области от 15.12.2005 № 2150-р «О подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

(7)

Обучению подлежат:

руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководители органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления;

должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также руководители организаций;

личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований.

Подготовка и повышение квалификации по гражданской обороне руководящего состава и специалистов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны, работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной, проводится в Академии гражданской защиты МЧС России, учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Воронежской области, на курсах гражданской обороны муниципальных образований г.о.г. Воронеж, Лиски, а также непосредственно в организациях области.

Подготовка личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований проводится непосредственно в организациях, на базе которых они созданы. Основными формами обучения (видами занятий) этих формирований гражданской обороны по специальной подготовке являются практические и тактико-специальные занятия с использованием учебных городков, защитных и других сооружений, имеющихся на территории объекта. Основным методом — практическая работа. (8) На практических занятиях каждому обучаемому прививаются твердые навыки в выполнении приемов и действий в соответствии со специальностью при проведении АСДНР в очагах поражения, а также отрабатывается слаживание формирований.

Для приобретения необходимых навыков по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в области гражданской обороны, а также проверки готовности органов управления и сил гражданской обороны с их личным составом в установленном порядке периодически проводятся командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки. Учения в области, муниципальных образованиях, а также в организациях проводятся по планам основных мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, согласованными с заинтересованными органами управления, организациями и учреждениями.

**Оперативная подготовка** является важным видом подготовки руководящего и командно-начальствующего состава гражданской обороны, слаживания органов, осуществляющих управление гражданской обороной, формирований гражданской обороны,

отработки вопросов руководства силами и средствами, их взаимодействия и всестороннего обеспечения.

Оперативная подготовка руководящего состава гражданской обороны организуется на основании распоряжений Правительства Российской Федерации, приказов и директив МЧС России, Плана основных мероприятий Российской Федерации по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Комплексного плана основных мероприятий МЧС России и Организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на очередной год.

При организации и проведении мероприятий оперативной подготовки необходимо также руководствоваться методическими рекомендациями МЧС России по подготовке и проведению командно-штабных учений по отработке вопросов реагирования на чрезвычайные ситуации в республике, крае, области.

## **2.2. Проведение учений и тренировок по гражданской обороне.**

**Главные усилия в оперативной подготовке** сосредотачиваются на подготовке органов управления, для которых основной формой обучения **являются командно-штабные учения, командно-штабные (штабные) тренировки и тактико-специальные учения.**

При планировании учений и тренировок главное внимание уделяется отработке вопросов приведения органов управления в различные степени готовности, перевода гражданской обороны на функционирование в условиях военного времени, правильному определению мероприятий по защите населения в очагах поражения, путей и методов их реализации.

Командно-штабные учения (КШУ) являются высшей и наиболее эффективной формой оперативной подготовки руководящего состава РСЧС и гражданской обороны. (9)

Основными целями при проведении КШУ являются:

проверка реальности планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) области, городских округов, муниципальных районов и организаций;

проверка готовности к организованному переводу гражданской обороны области на функционирование в условиях военного времени;

совершенствование готовности руководящего состава и органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям к осуществлению руководства проведением всего комплекса мероприятий по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

отработка вопросов взаимодействия и всестороннего обеспечения АСДНР и т.д.

КШУ проводятся на картах и местности с развертыванием систем управления, связи и оповещения.

На учениях проводимых на уровне области, привлекаются:

руководители органов исполнительной власти области или их заместители, территориальный орган МЧС России, аварийно-спасательные службы, эвакуационные органы области;

руководители органов местного самоуправления, органы, осуществляющие управление гражданской обороной всех или части городских округов, муниципальных районов, а также категоризованных объектов экономики;

оперативные группы органов управления городских округов, муниципальных районов и объектов экономики со средствами связи.

В ходе КШУ на фоне созданной оперативной обстановки на ряде объектов экономики проводятся комплексные учения и тактико-специальные или комплексные учения (тренировки) с привлекаемыми формированиями, а в некоторых случаях – комплексные районные (городские) учения с взаимодействующими районами (городами). (10)

Командно-штабные учения во всех звеньях области проводятся, с занятием пунктов управления (ПУ), а также с использованием средств связи и вычислительной техники.

Время проведения КШУ позволяет обеспечивать отработку запланированных мероприятий в полном объеме.

Руководство проведением КШУ осуществляют в зависимости от их масштаба руководителями органов исполнительной власти области, руководителями органов местного самоуправления, руководителями организаций.

Подготовка и проведение командно-штабных учений осуществляются в соответствии с действующими организационно-методическими документами и пособиями по данному вопросу.

Подготовка командно-штабного учения начинается не менее чем за один - три месяца до его начала и включает:

- разработку плана проведения учения, организационных указаний и других организационно-методических и оперативно-тактических документов по проведению учения;
- подготовку руководства и посреднического аппарата, подготовку обучаемых;
- подготовку района проведения учения.

Основным рабочим документом по подготовке учения является календарный план, в котором перечисляются конкретные мероприятия по всем указанным этапам подготовки учения, сроки их выполнения и ответственные лица.

Командно-штабное учение начинается с оповещения и сбора в местах постоянного размещения органов управления, руководящего состава по учебному сигналу. С прибытием личного состава руководитель КШУ доводит до них обстановку и ставит задачи. КШУ на местности могут начинаться в местах постоянной дислокации или исходного района (согласно замыслу учения и созданной обстановке).

Первым этапом (учебным вопросом) учений планируется приведение органов управления и привлекаемых подразделений в боевую готовность.

Все практические мероприятия, выполняемые в ходе КШУ, строго учитываются и хронометрируются, а обобщенный опыт, особенно уточненные расчеты, использоваться в исследовательских целях и для корректирования планов гражданской обороны и защиты населения.

После завершения учения проводятся общий и частные разборы, вырабатываются конкретные мероприятия, направленные на дальнейшее совершенствование деятельности органов управления, сил гражданской обороны, повышение их готовности с учетом итогов и выводов проведенного учения.

Штабные тренировки проводятся с целью обучение (или проверку подготовленности) личного состава органов управления и боевых расчетов пунктов управления практическому выполнению функциональных обязанностей и их слаживание для управления действиями сил гражданской обороны.

На тренировках обучаемые на фоне единой обстановки под руководством старшего начальника самостоятельно выполняют определенную работу по планированию действий сил и средств в очагах поражения или управлению силами и средствами при этих действиях. При этом они тренируются в сборе и обобщении данных обстановки и ее оценке, в производстве оперативно-тактических расчетов, получают практику в разработке планирующих и информационных документов, а также в составлении необходимых справок, ведении карт, пользовании современными средствами управления, связи и документами скрытого управления.

Основные вопросы отрабатываемые в ходе комплексных учений, являются:

- перевод органов управления и сил гражданской обороны, а также организаций на функционирование в условиях военного времени - при различных условиях начала военных действий;

- осуществление мероприятий по защите населения от современных средств поражения;

- разработка и осуществление мер по обеспечению устойчивого функционирования экономики (организаций) и объектов жизнеобеспечения населения;

организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;  
обеспечение взаимодействия с органами военного управления.

### **Глава 3. Разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны.**

Планирование мероприятий проводимых силами гражданской обороны осуществляются в соответствии с разработанными и откорректированными планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), годовыми планами основных мероприятий по вопросам гражданской обороны. (11)

Оперативное планирование является составной частью подготовки и ведения гражданской обороны и имеет основной целью обеспечение организованного перевода системы гражданской обороны с мирного на военное время, проведения мероприятий силами гражданской обороны защиты населения, его первоочередное жизнеобеспечение и повышение устойчивости функционирования объектов экономики в военное время, поддержания в готовности систем управления, связи и оповещения, а также создания группировок сил и средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в возможных очагах поражения и их всестороннего обеспечения.

Разработаны Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) области, городских округов, муниципальных районов и организаций.

В планах гражданской обороны и защиты населения на основе оценки возможной обстановки детализировано решение соответствующего руководителя гражданской обороны по реализации мероприятий, действиям органов управления и сил гражданской обороны, намечены целесообразные способы и последовательность выполнения важнейших оперативных задач, порядок взаимодействия, организации всех видов обеспечения и управления мероприятиями гражданской обороны. (12).

Планы гражданской обороны и защиты населения корректируются ежегодно по состоянию на 1 января планируемого года. При существенных изменениях обстановки или структуры государственных органов управления и органов местного самоуправления переработка планов гражданской обороны и защиты населения осуществляется по отдельным указаниям соответствующих руководителей гражданской обороны.

Мероприятия по развитию и совершенствованию гражданской обороны, повышению готовности сил гражданской обороны, наряду с планами гражданской обороны и защиты населения, также отражаются в годовых планах деятельности органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, организаций.

Территориальный орган МЧС России также разрабатывает Организационно-методические указания по подготовке гражданской обороны на очередной год.

Аналогичный план разрабатывается в области.

В этих планах предусматриваются мероприятия по накоплению фондов защитных сооружений и средств индивидуальной защиты для населения, совершенствованию и повышению надежности системы управления, оповещению и связи, повышению устойчивости работы объектов экономики в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, улучшению оснащения сил формирований гражданской обороны и повышению их готовности, совершенствованию учебно-методической базы и материально-технического обеспечения мероприятий гражданской обороны, разработке (уточнению) необходимых документов.

### **Глава 4. Освоение высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.**

Важное место в подготовке и обеспечении готовности сил и средств гражданской обороны к выполнению возложенных задач отводится разработке и совершенствованию

технических средств и технологий ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, их практической реализации.

Органы управления гражданской обороной, силы гражданской обороны обеспечены необходимыми руководствами, справочниками, другими пособиями, содержащими тактико-технические характеристики и общие рекомендации по применению имеющихся на их оснащении техники и спецоборудования.

Основными направлениями совершенствования технических средств и технологий аварийно-спасательных и других неотложных работ являются:

внедрение более рациональных приемов и способов поиска и спасения пострадавших, оказавшихся в заваленных защитных сооружениях, блокированных в полуразрушенных и горящих зданиях и сооружениях, извлечения (эвакуации) их из зон поражения и поддержания жизнедеятельности в период проведения спасательных операций; отработка порядка взаимодействия различных формирований и спасательных служб, участвующих в этих операциях (поисково-спасательных, инженерно-технических, противопожарных и др.);

отработка приемов и способов локализации аварий на коммунально-энергетических сетях, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах со взрыве-, пожароопасной технологией (в том числе на газовых сетях), методов поддержания физической устойчивости зданий и сооружений, укрепления или обрушения аварийных конструкций;

оснащение аварийно-спасательных формирований современными средствами связи и оповещения, средствами малой механизации, модульными комплектами аварийно-спасательного и медицинского снаряжения;

практическая апробация и отработка новых технологий и оборудования на занятиях и учениях с силами гражданской обороны области.

## **Глава 5. Определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.**

### **5.1 Определение порядка организации взаимодействия.**

Успешное решение задач гражданской обороны в мирное и военное время может быть достигнуто только объединенными и согласованными усилиями органов управления и сил всех уровней и звеньев, привлекаемых к выполнению этих задач, т.е. через организацию и поддержание их взаимодействия.

Согласование взаимодействия осуществляется в намечаемых к проведению мероприятий и действий сил между соответствующими органами управления, подчиненными им силами по целям, задачам, месту (направлениям, районам, участкам, объектам) и времени, а также в оказании им взаимной помощи в интересах наиболее успешного решения возложенных на них задач.

Важнейшей задачей организации взаимодействия является определение взаимоотношений между собой в процессе выполнения задач не подчиненных друг другу органов управления и сил ГО.

Организация взаимодействия осуществляется руководителями гражданской обороны и соответствующими органами управления, осуществляющими управление гражданской обороной. При этом взаимодействие организуется.

прежде всего, в интересах тех органов управления и сил, которые на данном этапе выполняют главную, определяющую задачу. В угрожаемый период взаимодействие между органами, осуществляющими управление гражданской обороной, органами государственной власти по управлению экономикой, а также органами военного командования, должно быть подчинено созданию необходимых условий для мобилизационного развертывания войск и экономики страны, а при проведении спасательных работ – обеспечению действий сил, участвующих в этих работах.

Установлен следующий порядок организации взаимодействия:

определение перечня задач взаимодействующих органов;

определение сроков совместных действий и их последовательности;

определение районов (направлений) совместных действий и сосредоточения основных сил и средств;

определение состава сил и средств;

разработку планов взаимодействия;

практическую отработку вопросов взаимодействия;

порядок доставки сил и средств в зону чрезвычайной ситуации;

порядок использования маршрутов выдвижения;

порядок, время и место прохождения барьерных рубежей;

порядок преодоления полос (участков) оперативного оборудования местности, а также места встречи и порядок сопровождения сил и средств МЧС России при нахождении в полосах действий войск;

порядок организации и обеспечения охраны сил и средств сторон, задействованных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций;

порядок подвоза (вывоза) материальных ценностей и эвакуации военнослужащих, местного населения из зоны ЧС и районов военных действий;

состав и порядок представления необходимой информации нижестоящих органов вышестоящим; обеспечение связи, взаимодействия, взаимного оповещения и обмена информацией. (13)

(14)

Важным способом организации взаимодействия является разработка специальных планов взаимодействия на всех уровнях управления гражданской обороны.

Ряд вопросов взаимодействия при разработке (корректировании) планов гражданской обороны решаются в рабочем порядке совместной их проработкой соответствующими органами управления и выработкой согласованных решений. Таким способом решаются, например, вопросы, связанные с использованием воинских частей и подразделений, выделенных для выполнения задач гражданской обороны в порядке взаимодействия, определения порядка управления формированиями гражданской обороны при выполнении ими задач в интересах военного командования и др. При этом любые планы или решения, связанные с организацией взаимодействия не подчиненных друг другу органов управления и сил, требуют обязательного согласования с этими органами.

**Важнейшее место в деятельности всех органов управления как в мирное, так и в военное время должны занимать контроль и проверка исполнения.**

Контроль и проверка исполнения осуществляется целенаправленно и систематически, охватывает все стороны деятельности подчиненных органов по выполнению поставленных перед ними задач. При этом в первую очередь проверяется состояние дел на тех участках и осуществление тех мероприятий, от которых, прежде всего, зависит успешное выполнение поставленных задач. При всех обстоятельствах особое внимание уделяется проверке состояния системы оповещения, организации боевого (оперативного) дежурства, состояния пунктов управления, боевой и мобилизационной готовности органов управления, сил и средств ГО, а также наличия и состояния средств коллективной и индивидуальной защиты населения.

Методы и способы контроля могут быть разнообразными (по документам, проверка по каналам связи, по докладам подчиненных и т.п.). При этом основными методами и способами контроля исполнения и оказания практической помощи являются целевые проверки, которые имеют комплексный, частный, контрольный или итоговый характер.

Особое значение имеет организация контроля и проверки исполнения в военное время.

## **5.2. Порядок привлечения сил и средств гражданской обороны.**

### **5.2.1. Порядок привлечения спасательных воинских формирований.**

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» спасательные воинские формирования выполняют поставленные задачи по проведению АСДНР в военное время и привлекаются для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время.

Применение спасательных воинских формирований в мирное время осуществляется Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Соединения, воинские части и подразделения спасательных воинских формирований, привлекаемые в мирное время для проведения работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, могут передаваться в оперативное подчинение руководителей работ в соответствии с планами действий органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Основы действий спасательных воинских формирований по защите территории страны и ее населения при чрезвычайных ситуациях и угрозе их возникновения в мирное время определяются Уставом войск гражданской обороны Российской Федерации.

В соединениях и воинских частях при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций в их зоне ответственности оцениваются возможные условия проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, проводятся первоочередные мероприятия по подготовке частей и подразделений и их выдвижению в зону чрезвычайной ситуации; приводятся в готовность к работе необходимая техника, приборы, средства защиты и имущество; проверяется знание личным составом сигналов оповещения и умение действовать по ним; проверяется готовность подразделений с запасами материальных средств к выходу в районы в соответствии с уточненным планом действий.

Распоряжение на выдвижение в зону чрезвычайной ситуации командир соединения, воинской части получает от непосредственного начальника.

До начала выдвижения основных сил для разведки маршрутов движения, районов сосредоточения, оценки предстоящих действий и уточнения задач высылаются оперативные (рекогносцировочные) группы, в состав которых включаются разведывательные подразделения, а также представители от частей, подразделений.

В зону чрезвычайной ситуации соединение (воинская часть), как правило, выдвигается частями (подразделениями), содержащимися по штату мирного времени в следующей последовательности: части (подразделения), находящиеся на дежурстве, затем части (подразделения) постоянной готовности и в последующем - вновь развернутые части (подразделения).

В районах сосредоточения соединения, воинские части получают от начальника, в оперативное подчинение которого они переданы, распоряжение на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации с указанием конкретных задач, участков (объектов) работ, маршрутов выдвижения к ним. Подготовка частей (подразделений) соединения (воинской части) к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на конкретных участках (объектах) работ осуществляется в районах сосредоточения с учетом данных и предложений, полученных от оперативной (рекогносцировочной) группы. В случаях, требующих немедленного развертывания работ по спасению людей, части и подразделения, действующие в первой смене, в соответствии с принятым решением вводятся на участки работ непосредственно с марша, т.е. минуя район сосредоточения.

**5.2.2. Использование аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований** (привлекаемых для решения задач гражданской обороны) по их прямому назначению в мирное время осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В состав сил, выполняющих задачи гражданской обороны, входят как основные силы, создаваемые специально в ее интересах, так и силы, привлекаемые от других ведомств.

**5.2.3. Структура сил**, привлекаемых для решения задач МЧС России

**К силам гражданской обороны относятся:**  
спасательные воинские формирования;

ГПС МЧС России;  
аварийно-спасательные службы ГО;  
нештатные аварийно-спасательные формирования ГО;  
силы МЧС России и функциональных подсистем РСЧС.

Кроме того, могут создаваться добровольные формирования из населения.

**К силам функциональных подсистем РСЧС относятся:**

ведомственные аварийно-спасательные формирования (газо- и горноспасатели, аварийно-спасательные подразделения Минтранса и др.);

части и подразделения Минобороны, МВД, других силовых ведомств, выделяемых по планам взаимодействия;

штатные учреждения мирного времени (скорая помощь, аварийно-коммунальные службы и др.).

Ведомственные аварийно-спасательные формирования и аварийно-спасательные службы привлекаются для выполнения задач в области гражданской обороны по решению руководителей соответствующих уровней управления согласно планам гражданской обороны и защиты населения, с учетом профессиональной подготовки.

Воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

#### **5.2.4. Основными задачами сил гражданской обороны являются:**

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьба с пожарами, обнаружение и обозначение районов, подвергшихся заражению (загрязнению), санитарная обработка населения, обеззараживание техники, зданий и территорий, срочное захоронение трупов;

проведение работ по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других неотложных мер;

восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при военных действиях или вследствие этих действий;

розыск пострадавших, их вывод (вывоз) из очагов поражения, оказание им первой медицинской помощи, эвакуация нуждающихся в стационарном лечении в лечебные учреждения;

участие в выполнении других задач в области гражданской обороны (эвакуация населения, материальных и культурных ценностей; обслуживание убежищ; выдача индивидуальных средств защиты; осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время). (15)

Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, крупных аварий и катастроф, борьбы с лесными пожарами, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

#### **5.2.5. Порядок привлечения сил и средств и организация взаимодействия с органами военного командования.**

Рассмотрение вопроса взаимодействия с военным командованием, а именно с Министерством обороны РФ, занимает особое место, т.к. успешное решение задач ГО в мирное и военное время может быть достигнуто только объединенными и согласованными усилиями органов управления ГОЧС и военного командования.

*Взаимодействие по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС между органами военного управления и органами управления исполнительной власти (ОУ ГОЧС) организуется в зависимости от уровней:*

на федеральном уровне – между ГШ ВС РФ и МЧС России, а также между заинтересованными штабами, управлениями МО РФ, службами ВС РФ и соответствующими министерствами, ведомствами РФ, входящими в РСЧС, в сфере своей деятельности;

на региональном уровне – между штабами округов (на военное время) и региональным центром;

на территориальном уровне – между органами управления зоны территориальной обороны и Главным управлением МЧС России по субъекту РФ;

на местном уровне – между органами управления района территориальной обороны (ОВК муниципальных районов, городских округов) и органами управления по делам ГОЧС местного уровня.

При организации работы по ликвидации конкретной ЧС руководители соответствующих органов военного управления определяют конкретные вопросы и порядок взаимодействия исходя из обстановки и предстоящих задач.

Рассмотренные выше вопросы организации взаимодействия в равной степени распространяются и на военное время с учетом следующих особенностей:

перевод Вооруженных Сил, экономики государства на военное положение;

задействование сил и средств спасательных воинских формирований для решения задач территориальной обороны;

возможное воздействие противника на силы и средства, принимающие участие в ликвидации ЧС;

возникновение ЧС техногенного характера в результате применения современных средств вооруженной борьбы и диверсионных действий.

Необходимость взаимодействия органов управления и сил ГО с органами военного командования определяется главным образом двумя причинами:

***первая*** - тесная связь мероприятий военного командования и гражданской обороны в угрожаемый период и в военное время, которые проводятся на одной и той же территории, в одно и то же время, с использованием общих людских и материальных ресурсов;

***вторая*** - органы управления военного округа (на военное время) постоянно решают задачи гражданской обороны.

Взаимодействие органов управления ГОЧС с органами военного командования осуществляется на основе планов.

План взаимодействия разрабатывается на карте с пояснительной запиской к нему и оформляется в 2-х экземплярах.

Первый экземпляр находится в Главном управлении субъекта РФ (органе управления ГОЧС муниципального района, города), второй в ВК субъекта РФ, гарнизоне. При необходимости количество экземпляров по взаимной договоренности может быть и больше.

План взаимодействия включает:

расположение наиболее важных потенциально опасных объектов экономики и их характеристики, кроме особо режимных, на которых возможно возникновение ЧС, а также районы возможных стихийных бедствий (зоны возможного катастрофического затопления и др.);

маршруты перевозок опасных грузов автомобильным, железнодорожным, авиационным и водным транспортом;

состав и группировку войск и сил, выделяемых для ликвидации ЧС, их закрепление за объектами, территориями;

задачи войск по ликвидации ЧС;

задачи сил и средств ГЗ;

порядок вызова воинских частей (команд), районы сбора (сосредоточения), маршруты движения к потенциально опасным объектам, вид транспорта, сроки прибытия, организация дорожно-комендантской службы и охраны объектов;

организацию управления, оповещения, сигналы по ним;

организацию всестороннего обеспечения мероприятий по ликвидации ЧС, с учетом местной экономической и ремонтной базы;

- состав, места дислокации, задачи и порядок задействования резервов;
- порядок взаимодействия с органами управления соседних округов (флотов), РЦ ГОЧС, соединениями, воинскими частями, гарнизонами, органами управления ГОЧС, а также их реальные возможности в случае возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- другие вопросы, обусловленные спецификой региона.

При угрозе возникновения ЧС военное командование и органы управления ГОЧС привлекаемые для ликвидации ЧС, уточняют:

- принятые решения;
- планы взаимодействия;
- организацию взаимного информирования об обстановке;
- состав выделяемых войск (сил);
- вопросы всестороннего обеспечения.

В этот период по планам органов управления могут проводиться штабные тренировки (учения), в ходе которых отрабатываются действия по возможной ЧС.

На основании полученной информации выделяемые по взаимодействию войска (силы) немедленно приводятся в готовность к действию.

### **Порядок привлечения сил и средств:**

#### **а) от Министерства обороны:**

при возникновении частных, объектовых и местных ЧС на территории военного округа (на военное время) воинские части и соединения привлекаются на основании распоряжения командующего войсками военного округа, в исключительных случаях, решением начальника гарнизона, с последующим докладом командующему войсками военного округа.

при возникновении региональных и глобальных ЧС войска привлекаются по решению Президента Российской Федерации и указаниям Генерального штаба.

**б) от МЧС России - спасательные воинские формирования** привлекаются к выполнению аварийно-спасательных, аварийно - восстановительных и других неотложных работ в соответствии с возложенными на них обязанностями и исходя из своего предназначения на основании распоряжения соответствующего начальника ЮРЦ МЧС России, дислоцированные на территории региона с последующим докладом в МЧС России.

Для проведения спасательных и других неотложных работ воинские части и подразделения спасательных воинских формирований могут быть временно переданы в оперативное подчинение председателю комиссии по ЧС и ПБ или начальнику ГО, где произошла ЧС.

Вопросы взаимодействия в мирное время включают:

- согласование планов эвакуации с мероприятиями военного командования;
- обмен информацией;
- совместное использование защитных сооружений, пунктов специальной обработки и др.;
- выделение в распоряжение ОУ ГОЧС техники с высокими защитными свойствами для ведения РХР;

- планирование, организация и проведение эвакуации семей в/служащих, рабочих военных объектов;

- организация совместно с органами МВД охраны общественного порядка (ООП) при проведении эвакуации.

Ответственность за организацию взаимодействия по предупреждению и ликвидации ЧС возлагается:

- на федеральном уровне - на МЧС России и Генеральный штаб;
- в полосах действий фронтов - на командующих войсками фронтов;
- на территории военных округов - на начальников РЦ ГОЧС, командующих войсками военных округов (на военное время).

**Органы управления для выполнения АСДНР в районах ведения боевых действий дополнительно согласовывают:**

- порядок доставки сил и средств в зону ЧС;
- порядок использования маршрутов выдвижения;
- порядок, время и место прохождения барьерных рубежей;
- порядок преодоления полос (участков) оперативного оборудования местности, а также места встречи и порядок сопровождения сил и средств МЧС России при нахождении в полосах действий войск;
- порядок организации и обеспечения охраны сил и средств сторон, задействованных на ликвидацию ЧС;
- порядок вывоза материальных ценностей и эвакуации военнослужащих, местного населения из зоны ЧС и районов военных действий;
- состав и порядок представления необходимой информации нижестоящих органов управления – вышестоящим.

**Четкость взаимодействия достигается:**

- взаимным знанием мероприятий, проводимых силами ГО и военным командованием;
- единым пониманием принципов и способов защиты населения и территорий;
- определением совместно решаемых задач и тщательной разработкой в мирное время порядка, сроков и последовательности их выполнения;
- поддержанием непрерывной связи и постоянным взаимным обменом информацией о сигналах оповещения, обстановке и своевременным реагированием на ее изменения;
- устойчивым и оперативным управлением;
- осуществлением контроля и оказание помощи подчиненным в выполнении поставленных задач.

Организация взаимодействия - это сложный многогранный процесс. Для организации и поддержания взаимодействия начальники и штабы взаимодействующих органов должны четко понимать цели одновременно или последовательно выполняемых мероприятий, знать характер стоящих задач, место, способы и сроки их выполнения.

Основной целью организации и постоянного поддержания взаимодействия в служебной деятельности военных комиссариатов и органов управления ГОЧС является обеспечение выполнения планов проведения войсковой мобилизации и планов ГО в любых условиях обстановки.

Основными мероприятиями по организации взаимодействия являются:

- определение органов военного командования и гражданской обороны, между которыми необходимо организовать взаимодействие;
- определение задач (вопросов), по которым организуется взаимодействие между каждой из взаимодействующих сторон;
- определение (уточнение) сроков начала и окончания совместных действий и их последовательности;
- планирование и выделение сил и средств для совместных действий и оказания помощи;
- разработка соответствующих документов по взаимодействию;
- доведение задач по взаимодействию до подчиненных органов и выделенных сил;
- практическая отработка вопросов взаимодействия на всех мероприятиях оперативной и боевой подготовки.

**Основные вопросы взаимодействия**, на которых необходимо сосредоточить основное внимание:

- порядок оповещения органов управления ГОЧС о введении установленных степеней готовности, сигналы оповещения, способы их доведения;
- порядок и время оповещения органов военного командования о начале эвакуационных мероприятий и других мероприятий ГО;

порядок взаимной информации об обстановке в районе производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;

организацию защиты населения и мобилизационных ресурсов;

обеспечение мероприятий по мобилизационному развертыванию войск и отправке их по назначению;

участие сил ГО в подготовке территорий района ТРО военного округа (на военное время) на случай войны, включая оборудование маршрутов, строительство оборонительных рубежей;

временных перегрузочных районов на крупных реках и в районах крупных административных центров;

участие сил ГО при организации и ведении территориальной обороны, в том числе борьба с десантом и ДРГ противника;

выделение сил ГО для охраны и обороны коммуникаций, важных военных и хозяйственных объектов;

инженерное прикрытие маршрутов и восстановление на них разрушенных участков, регулирования движения;

организацию погрузочно-разгрузочных работ;

порядок и сроки отселения населения из районов возможных боевых действий;

использование войск ПВО в целях оповещения ГО о воздушном нападении противника, засечке ядерных взрывов, выявление радиационной обстановки;

порядок ведения разведки силами военного командования и органами ГО, способы и сроки взаимной информации о сложившейся обстановке;

выделение сил и средств для совместного проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и в районах чрезвычайных ситуаций;

обеспечение устойчивости управления войсками и органами ГО во все периоды действий при переводе ГО с мирного на военное положение и в ходе ведения войны. (16)

Военные округа (на военное время) в соответствии с возложенными на них функциями в области гражданской обороны должны разрабатывать и выдавать органам управления ГОЧС субъектов исходные данные для разработки (корректировки) плана действий органов управления и сил РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планов ГО.

К числу исходных данных, выдаваемых военными округами, относятся:

координаты и другие параметры возможных ударов противника по территории субъекта РФ;

объекты возможных ударов противника и районы наиболее вероятных действий диверсионно-разведывательных групп противника;

состав, численность и оснащение соединений и частей округа, выделяемых для выполнения задач гражданской обороны, пункты их дислокации, сроки приведения в готовность и порядок их использования при выполнении задач ГО;

медицинские учреждения округа, выделяемые для оказания помощи пострадавшему населению, сроки приведения их в готовность и возможности;

порядок обеспечения действий войск округа при выполнении ими задач гражданской обороны;

районы и населенные пункты на территории республики в составе РФ, края, области, которые не могут быть использованы для расселения эвакуируемого населения и размещения сил ГО,

состав сил и средств ГО субъекта, которые необходимо выделить для выполнения задач в интересах военного командования (обеспечение пропуска войск, территориальная оборона, местная оборона и другие).

Кроме того, ряд исходных данных для планирования органы управления ГОЧС должны получить от органов местного военного управления (военных комиссаров и начальников гарнизонов).

В частности военные комиссариаты должны сообщить:

данные о дислокации пунктов сбора военнообязанных и потребностях этих пунктов в защитных сооружениях и средствах индивидуальной защиты;

перечень районов (пунктов) в загородной зоне, которые не следует (или не рекомендуется) использовать для нужд ГО;

данные о военнообязанных и ресурсах техники, которые могут использоваться в интересах ГО (по запросам ОУ ГОЧС).

От начальников гарнизонов по запросам, ОУ ГОЧС могут получить данные о составе частей и подразделений, выделяемых для выполнения задач в порядке взаимодействия, а также о силах, выделяемых гарнизонами для охраны общественного порядка и др.

ОУ ГОЧС представляют необходимые для органов военного командования данные по их запросу.

**Обмен исходными данными при организации планирования и взаимный учет** полученных сведений при разработке и корректировании планов и других планирующих документов **являются основой организации взаимодействия** между органами управления ГО и органами военного командования. Без этого практически невозможна и сама работа по разработке и корректированию планов.

Разработка планов взаимодействия органов управления и сил ГО и органов военного командования является наиболее важным в работе сторон.

Ряд вопросов взаимодействия между органами управления, силами ГО и органами военного командования при разработке (корректировании) планов ГО решаются в рабочем порядке совместной их проработкой и выработкой согласованных решений.

Таким способом могут решаться, например, вопросы связанные с использованием воинских частей и подразделений (ОЛП, СОЛП), выделенных для выполнения задач ГО в порядке взаимодействия, выработкой порядка управления гражданскими организациями ГО при выполнении ими задач в интересах военного командования и другие.

**Взаимодействие органов управления и сил ГО с органами военного командования осуществляется по вопросам:**

оповещения, разведки, защиты населения и мобилизационных ресурсов, ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф, мобилизационного развертывания и подготовки сил ГО, эвакуации населения, обеспечения территориальной обороны и пропуска войск, ликвидации последствий применения противником современных средств поражения и оружия массового поражения, организация управления.

1. Взаимодействие по вопросам оповещения достигается путем установления единых сигналов оповещения, сопряжения систем оповещения и связи военного командования и гражданской обороны, определением четкого порядка и способов прохождения сигналов, взаимного обмена информацией об обстановке и принимаемых решениях.

Необходимая информация должна доводиться и при ведении территориальной обороны, особенно по вопросам отселения населения из приграничных районов, охраны и обороны наиболее важных объектов экономики и местной обороны и др. вопросам.

2. Взаимодействие по обеспечению защиты населения и мобилизационных ресурсов решается путем выполнения мероприятий по: инженерной защите, проведению эвакуационных мероприятий, осуществлению задач противорадиационной, противохимической и медицинской защиты, обеспечению жизнедеятельности населения.

а) При организации взаимодействия по вопросам инженерной защиты в первую очередь решается задача обеспечения убежищами и укрытиями населения городов, рабочих и служащих, объектов местной обороны, населения закрытых гарнизонов, а также защиты мобресурсов.

В этих целях органы военного командования могут выделить части и подразделения войск с необходимой техникой для ускоренного строительства убежищ и укрытий в городах и сельских населенных пунктах. В ряде случаев для нужд гражданской обороны выделяются районы, оборудованные в инженерном отношении и оставленные войсками.

В свою очередь ОУ ГОЧС могут оказывать помощь воинским гарнизонам при строительстве защитных сооружений в военных городках и на объектах местной обороны. Для этого может выделяться часть формирований ГО и техники, необходимые строительные материалы, элементы конструкций с предприятий строительной индустрии.

Для обеспечения защиты военнообязанных в период проведения мобилизационных мероприятий ОУ ГОЧС должны согласовывать с военкоматами и выделять необходимое количество защитных сооружений, находящихся вблизи пунктов сбора, сборных и сдаточных пунктов военкоматов, а также на войсковых пунктах приема.

б) При решении вопросов проведения и обеспечения эвакуационных мероприятий в военное время, взаимодействие ОУ ГОЧС и эвакуационных органов с представителями военного командования ВС РФ осуществляется по следующим направлениям деятельности:

- выделение транспортных средств;
- совместное использование транспортных коммуникаций;
- обеспечение ведения всех видов разведок;
- выделение сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации и обеспечение ООП;
- выделение сил и средств для целей инженерного обеспечения и др.;
- возможность использования военных городков и оставляемого войсками имущества в загородной зоне;
- согласование районов размещения эвакуантов в загородной зоне.

С военными комиссариатами должны быть уточнены списки эвакуируемых, с тем чтобы не допустить вывоза (вывода) лиц, имеющих мобпредписание. Органы ГО обеспечивают их данными о размещении в загородной зоне контингента призывников, организуют на СЭПах, в местах посадки, эшелонах и пеших колоннах, на промежуточных и приемных пунктах эвакуации контроль за лицами, имеющими мобпредписание. В свою очередь военкоматы информируют органы управления ГО о резерве специалистов, остающихся на объектах экономики после мобилизации, о передаче автотранспорта его владельцам после выполнения планов поставки в войска и завершения мобилизационных мероприятий.

в) При организации взаимодействия по вопросам радиационной и химической защиты основные усилия направляются на своевременное обнаружение радиоактивного, химического, бактериологического заражения и ликвидацию возникших очагов поражения.

Органы военного командования предусматривают выдачу органам ГО войсковых противогазов, приборов РХР, дозиметрической аппаратуры.

При возникновении очагов химического и бактериологического заражения в результате производственных аварий и катастроф, войсковые подразделения химической защиты согласно планам принимают непосредственное участие в проведении работ по их ликвидации совместно с соединениями, частями и невоенизированными формированиями ГО, развертывают ПУСО, проводят дегазацию, дезактивацию. Органы военного командования и ОУ ГОЧС, кроме того, согласовывают порядок взаимной информации о заражении объектов и местности, устанавливают режим защиты населения и войск в зонах радиоактивного заражения, ведут разведку очагов и районов заражения и осуществляют контроль уровней радиации, помогают друг другу в ремонте и градуировке дозиметрических приборов.

### 3. Одной из важнейших задач взаимодействия является согласование вопросов организации разведки и проведения спасательных и других неотложных работ.

При согласовании вопросов ведения разведки органы военного командования и ОУ ГОЧС определяют цели и задачи разведки, направления (маршруты) действий, объекты разведки и выделяемые силы и средства.

Для ведения разведки в интересах Гражданской обороны военное командование может выделять самолеты (вертолеты), разведывательные подразделения дозоры.

Информацию об основных параметрах ядерных взрывов ОУ ГОЧС получают от войсковых частей ПВО. Для этого ОУ ГОЧС должны уточнить через соответствующие органы

военного командования наличие войсковых сил разведки на соответствующей территории и согласовать возможности их использования и способы получения информации об обстановке.

На случай совместного проведения спасательных и других неотложных работ в возможных очагах поражения, районах аварий, катастроф и стихийных бедствий проводится согласование участков, объектов спасательных работ, состава выделенных сил, времени и порядка их использования. Особое внимание при этом уделяется взаимодействию с органами управления местной обороны в ВС РФ.

Организация взаимодействия органов ГО с военным командованием должна предусматривать также совместное решение отдельных задач территориальной обороны.

Территориальная оборона организуется на основе решения командующего войсками военного округа (на военное время). Для более четкого управления территория округа разделяется на зоны ответственности в административных границах республик в составе РФ, краев, областей, районов.

Части спасательных воинских формирований могут привлекаться для уничтожения диверсионно-разведывательных групп противника, охраны и обороны коммуникаций, обеспечения транзитных перевозок войск и материальных средств.

НАСФ, усиленные инженерной техникой, могут участвовать в оборудовании позиций для сухопутных войск на конкретно намеченных рубежах обороны, восстанавливать разрушенные позиции, аэродромы. Кроме того, они могут оказать помощь при форсировании водных преград и преодолении горных перевалов, при выдвижении войск, а также в прикрытии районов и объектов с сильнодействующими ядовитыми веществами, расположенных на маршрутах выдвижения войск.

При охране и обороне коммуникаций, важных военных и гражданских объектов, выделяемые формирования ГО усиливают охрану объектов, действуя совместно с подразделениями УВД и ВОХР, строят оборонительные позиции, совместно с частями ГО осуществляюткрытие объектов путем установки минновзрывных заграждений и сигнальных устройств, особенно в районах ГЭС, мостов через реки, железнодорожных узлов и других объектов.

Для обеспечения транзитных перевозок войск и материальных средств гражданская оборона может выделить дорожно-мостовые и другие инженерные формирования. Сводные отряды и сводные отряды механизации работ могут совместно с подразделениями железнодорожных войск восстанавливать железнодорожные пути, мосты и путепроводы.

4. Взаимодействие по вопросам управления организуется в целях своевременного доведения до органов ГО, военного командования, войск и невоенизированных формирований ГО сигналов, приказов, боевых распоряжений, а также для обмена информацией.

Для достижения тесного взаимодействия необходимо предусматривать размещение командных пунктов военного командования вблизи запасных пунктов управления субъектов, выделение оперативных групп военкоматов и гарнизонов со своими средствами связи для работы на ЗПУ.

В этих целях необходимо заранее устанавливать номера телефонов и позывных должностных лиц, частоты, сигналы, использовать однотипные средства кодирования, единые переговорные таблицы и формализованные документы.

Таковы главные задачи взаимодействия органов управления и сил ГО с органами военного командования. Конкретное содержание этих вопросов определяется условиями обстановки и особенностями территорий.

### **5.3. Организация всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны при выполнении АСДНР.**

В ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется и проводится их всестороннее обеспечение. К основным видам обеспечения относятся: разведка, радиационная и химическая защита, инженерное, противопожарное, дорожное, гидрометеорологическое,

техническое, метрологическое, материальное и медицинское обеспечение, комендантская служба и охрана общественного порядка.

**Разведка.** При организации обеспечения действий сил особое внимание обращается на то, чтобы все виды разведки, система наблюдения и лабораторного контроля могли своевременно обеспечить начальников и органы управления, командиров частей и формирований необходимыми данными для принятия решений на проведение АСДНР в зоне чрезвычайной ситуации и защиту личного состава сил ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Инженерное обеспечение** включает: инженерную разведку объектов и местности в районе действий; оборудование районов, занимаемых силами ликвидации чрезвычайных ситуаций; устройство и содержание путей движения, подвоза и эвакуации; оборудование и содержание переправ через водные преграды; обеспечение ввода сил ликвидации чрезвычайных ситуаций в зону ЧС; инженерные мероприятия по преодолению разрушений, затоплений; оборудование пунктов водоснабжения.

Фортификационное оборудование районов, занимаемых силами ликвидации чрезвычайных ситуаций, и районов развертывания пунктов управления осуществляется в целях повышения эффективности защиты и устойчивости управления. Оно осуществляется с максимальным использованием защитных свойств местности и широким применением средств механизации.

Подготовка путей движения, подвоза и эвакуации осуществляется инженерными частями (подразделениями), формированиями с максимальным использованием существующих дорог и переправ. Для пропуска сил через труднопроходимые участки привлекаются подразделения и формирования механизации с тягачами, бульдозерами и другой необходимой техникой.

Инженерные мероприятия по обеспечению ввода сил на объекты АСДНР заключаются в ведении инженерной разведки, оборудовании колонных путей и объездов на маршрутах ввода или восстановлении нарушенных дорожно-мостовых сооружений, оборудовании переправ через водные преграды, в прокладывании основных дорог в зонах разрушений города и маршрутов ввода сил от основных дорог на объекты ведения работ. Указанные работы выполняются отрядами обеспечения движения, понтонно-переправочными батальонами, специальными дорожно-мостовыми и другими инженерными формированиями.

**Химическое обеспечение** - комплекс мероприятий по созданию условий для успешных действий сил ликвидации чрезвычайных ситуаций в обстановке радиоактивного, химического и бактериологического заражения и обеспечения их радиационной безопасности. Химическое обеспечение включает: радиационную, химическую и неспецифическую бактериологическую разведку; своевременное и умелое использование средств индивидуальной и коллективной защиты; дозиметрический и химический контроль; специальную обработку личного состава и техники, а также дегазацию и дезинфекцию участков местности, дорог и сооружений.

Разведка организуется для получения данных о радиационной, химической и бактериологической обстановке.

Использование средств защиты обеспечивает защиту личного состава от поражения аварийно-химически опасными веществами.

Дозиметрический и химический контроль включает определение доз облучения личного состава и степени заражения людей, вооружения, техники и других материальных средств радиоактивными и аварийно химически опасными веществами.

По данным дозиметрического и химического контроля производится оценка работоспособности людей, определяется порядок (сменность) использования сил ликвидации чрезвычайных ситуаций при проведении АСДНР, уточняются режимы работы на зараженной местности, необходимость и объем работ по специальной обработке частей (подразделений) и формирований, определяется возможность использования продуктов питания и питьевой воды, оказавшихся в зонах зараженных радиоактивными и аварийно-химически опасными веществами. При осуществлении контроля используются технические средства частей ГО, а

также оборудование и аппаратура лабораторий. Организуется дозиметрический и химический контроль начальниками химической и медицинской лабораторий.

Специальная обработка заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и других материальных средств и в санитарной обработке личного состава. Она может быть частичной или полной. Частичная специальная обработка проводится самим личным составом в ходе выполнения задачи, а при заражении аварийно химически опасными веществами - немедленно.

Полная специальная обработка проводится, как правило, после выполнения задачи и включает проведение в полном объеме дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и материальных средств, а при необходимости и проведение в рамках санитарно-гигиенических мероприятий санитарной обработки личного состава, участвующего в ликвидации чрезвычайной ситуации.

В зависимости от физической природы поражающих факторов, характера чрезвычайной ситуации и ее масштаба некоторые виды обеспечения могут стать не только обеспечивающими, а основными мероприятиями аварийно-спасательных и других неотложных работ. Так, например, разведка в большинстве видов чрезвычайных ситуаций является составной частью аварийно-спасательных и других неотложных работ, инженерные мероприятия занимают важное место в составе этих работ при масштабных разрушениях, обширных площадях загрязнений и т.д. При радиационных и химических авариях мероприятия радиационной и химической защиты составляют важную часть ликвидационных мер, а при пожарах эту роль выполняют противопожарные мероприятия. В случае значительных санитарных потерь важнейшей составной частью аварийно-спасательных и других неотложных работ являются меры медицинской защиты.

**Медицинское обеспечение** организуется и осуществляется в целях сохранения здоровья и работоспособности личного состава, участвующего в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, своевременного оказания медицинской помощи пораженным и больным, их эвакуации, лечения и быстреего возвращения в строй, предупреждения возникновения и распространения среди личного состава инфекционных заболеваний.

Пораженным и больным оказывается первая медицинская помощь, первая врачебная и специализированная медицинская помощь. Первая медицинская помощь оказывается в порядке само и взаимопомощи. Первую врачебную помощь оказывают медицинские подразделения воинских частей ГО и медицинские учреждения в очагах поражения или вблизи них. Специализированную медицинскую помощь оказывают специализированные медицинские учреждения.

Вместе с тем некоторым мерам всегда присущ только обеспечивающий характер, так например, **техническое обеспечение** организуется с целью поддержания в рабочем состоянии всех видов транспорта, инженерной и другой специальной техники, используемой при ликвидации чрезвычайной ситуации. Оно заключается в организации и осуществлении технически правильного использования, обслуживания, ремонта и эвакуации техники, состоящей на оснащении сил РСЧС, для проведения АСДНР.

Основными задачами технического обеспечения являются: проведение технического обслуживания машин в установленные сроки и в полном объеме; текущий ремонт и эвакуация техники, вышедшей из строя в ходе выполнения задач.

Для технического обеспечения действий сил привлекаются их штатные силы и средства, в частях ГО - подразделения технического обеспечения.

При организации технического обеспечения определяются порядок снабжения запасными частями и ремонтными материалами, размещение и порядок использования ремонтных мастерских, места развертывания сборных пунктов поврежденных машин и порядок эвакуации на них поврежденной техники. В необходимых случаях производится подготовка машин к действиям в сложных условиях местности и климата.

В ходе проведения АСДНР текущий ремонт техники производится силами водителей и подвижных ремонтных групп на месте повреждения в объеме, обеспечивающем ее

использование для работ. В первую очередь подлежит восстановлению техника, требующая наименьшего объема ремонтных работ.

Техника, не подлежащая восстановлению на месте повреждения, доставляется на сборные пункты поврежденных машин, которые разворачиваются вблизи путей подвоза и эвакуации по возможности на территории ремонтных предприятий.

Техническое обслуживание и ремонт машин, подвергшихся радиоактивному и химическому заражению, осуществляются после их специальной обработки.

**Транспортное обеспечение** имеет своей целью вывоз эвакуируемого населения, доставку сил РСЧС и их рабочих смен к местам работ, вывоз из зоны чрезвычайной ситуации материальных ценностей путем привлечения для перевозок автомобильного и других видов транспорта организаций, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования, использование табельных средств сил РСЧС, эвакуацию пораженных в загородные больничные базы всеми видами транспорта, а также доставку материальных средств, необходимых для проведения АСДНР. Подвоз первых и вторых смен первого эшелона к районам проведения АСДНР осуществляется, как правило, автомобильным транспортом, а последующих смен и эшелонов - при необходимости, железнодорожным и водным транспортом.

Эвакуация пораженных осуществляется всеми видами имеющихся транспортных средств, оборудованных для этих целей.

Для доставки пораженных в медицинские учреждения и медицинские подразделения воинских частей ГО привлекается санитарный и грузовой автотранспорт частей и формирований.

На автомобильных дорогах, предназначенных для эвакуации пораженных, организуются медицинские распределительные пункты, пункты регулирования движения и технической помощи, заправочные станции, а также сборные пункты поврежденных машин, а в зимнее время - и пункты обогрева людей.

**Дорожное обеспечение** направлено на создание условий для беспрепятственного маневра силами и средствами, эвакуации, своевременного подвоза необходимых материально-технических ресурсов путем поддержания дорог и дорожных сооружений в проезжем состоянии, строительства новых дорог, оборудования колонных путей и переправ, технического прикрытия перевозок. Оно включает: ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них; осуществление мероприятий по техническому прикрытию автомобильных дорог в целях быстрой ликвидации разрушений и повреждений (создание запасов строительных материалов и готовых конструкций, выделение и расстановку сил и средств для выполнения восстановительных работ на важнейших объектах и участках дорог) для обеспечения ввода формирований в очаги поражения и эвакуации пораженных.

**Гидрометеорологическое обеспечение** организуется в целях всесторонней оценки элементов погоды, своевременного выявления опасных метеорологических и гидрометеорологических явлений и процессов, оценки их возможного влияния на действия сил РСЧС и проведение мероприятий по защите населения. Управления ГОЧС различного уровня обеспечиваются: данными о направлении и скорости среднего ветра, краткосрочными и долгосрочными прогнозами погоды, а также справками, материалами и консультациями по гидрометеорологическому режиму. Гидрометеорологическое обеспечение осуществляется гидрометеорологическими станциями, входящими в сеть наблюдения и лабораторного контроля, а также экипажами самолетов (вертолетов), выделяемых территориальными управлениями гражданской авиации для ведения радиационной разведки. Добывание данных о гидрометеорологической обстановке осуществляется также разведывательными формированиями в ходе выполнения ими поставленных задач.

**Метрологическое обеспечение** направлено на поддержание в готовности техники, аппаратуры, приборов, состоящих на оснащении РСЧС. Оно состоит в организации

правильного применения и содержания измерительных приборов, создании их обменного фонда и резерва, обеспечении органов управления и сил РСЧС средствами измерений и т.д.

Его основными задачами являются: обеспечение правильного применения и содержания, своевременного ремонта, поверки, изъятия из обращения неисправных и забракованных средств измерений; обеспечение подразделений и формирований табельными средствами измерений и укомплектование обменного фонда измерительных приборов.

**Материальное обеспечение** действий сил РСЧС заключается в бесперебойном снабжении их материальными средствами, необходимыми для ликвидации ЧС, жизнеобеспечения населения и участников ЧС.

Решениями соответствующих должностных лиц устанавливается порядок обеспечения личного состава, участвующего в АСДНР, горячей пищей и обменной одеждой и обувью, порядок подвоза материальных средств, заправки техники горючим и смазочными материалами. Приготовление и прием пищи организуются на незараженной территории в сооружениях, убежищах, машинах. Замена личному составу одежды, белья, обуви, зараженных в ходе выполнения задач или пришедших в негодность, предусматривается на санитарно-обмывочных пунктах.

Для заправки горючим и смазочными материалами инженерной техники и автотранспорта используются стационарные или подвижные автозаправочные станции на путях подвоза и эвакуации. В необходимых случаях организуется заправка на местах работы техники и транспорта.

### **Организация комендантской службы**

Комендантская служба организуется в целях обеспечения организованного и своевременного развертывания органов управления и сил РСЧС, выдвижения их в исходные районы и к местам проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Комендантская служба создается:

в районах развертывания и сосредоточения сил РСЧС и привлекаемых сил, на маршрутах передвижения;

в местах расположения пунктов управления и на участках проведения работ;

в районах установления карантина (обсервации);

на маршрутах эвакуационных перевозок населения и пострадавших, массовых перевозок грузов в интересах РСЧС.

На комендантскую службу возлагается:

регулирование движения на маршрутах, переправах, проходах в разрушениях и на зараженной местности в интересах первоочередного пропуска сил РСЧС, осуществления эвакуационных и других перевозок;

организация контроля за передвижением людей через установленные границы участков (очагов) заражения;

ведение радиационного и химического наблюдения на маршрутах и в районах сосредоточения сил;

организация информации органов управления и сил о состоянии маршрутов и местности в районе предстоящих действий.

К несению комендантской службы привлекаются подразделения и формирования службы ООП, подразделения воинских частей ГО и других войск, привлекаемых для ликвидации ЧС, невоенизированные формирования с необходимыми средствами передвижения, связи и дорожного оборудования.

Планирование комендантской службы осуществляется заблаговременно с учетом прогноза возможной обстановки, местных условий и решения начальника ГО (председателя комиссии по ЧС).

План комендантской службы разрабатывается УВД территории на карте с пояснительной запиской и согласуется территориальными органами управления ГОЧС.

В плане определяются: привлекаемые силы и средства, их распределение и задачи; маршруты передвижения сил и эвакуационные перевозки, создаваемые на них комендантские участки и

районы с расчетом находящихся в каждом из них сил и средств; организация взаимодействия, управления и сроки их готовности.

В пояснительной записке излагаются: цели и задачи; расчет сил и средств; порядок взаимодействия, организация управления.

В распоряжении по комендантской службе указываются: краткие сведения об обстановке; задачи, границы района (участка) комендантской службы, выделяемые силы и средства; очередность и время занятия районов силами РСЧС; прохождение частями, формированиями и эвакоколоннами установленных рубежей; места комендантов и их штабов; порядок организации связи.

На каждый комендантский район и участок назначается комендант. В районах расположения сил РСЧС и других сил, местах сосредоточения эвакуированного населения, а также на маршрутах, переправах, проходах в разрушениях, на барьерных рубежах выставляются комендантские посты, посты регулирования, диспетчерские пункты со средствами связи. На них оборудуются пункты питания, обогрева, заправки горючим, технической и медицинской помощи, сборные пункты поврежденных машин и другие.

Развертывание комендантской службы производится заблаговременно, до занятия силами РСЧС назначенных им районов и начала выдвижения их к местам проведения аварийно-спасательных работ, а также до начала выдвижения колонн эвакуируемого населения.

### **Организация охраны общественного порядка**

Охрана общественного порядка организуется начальником ГО и комиссией по ЧС с целью поддержания дисциплины и организованности при возникновении ЧС.

Непосредственным организатором охраны общественного порядка является начальник службы охраны общественного порядка.

К основным задачам службы охраны общественного порядка относятся: обеспечение безопасности дорожного движения в период эвакуации населения и проведения спасательных работ; охрана наиболее важных объектов; контроль за соблюдением установленного режима в районе ЧС, районах размещения сил РСЧС и населения, на пунктах специальной обработки; воспреещение противоправных действий, распространения ложных и провокационных слухов, возможных массовых беспорядков; контроль за соблюдением режима допуска в зоны радиоактивного заражения, очаги химического, биологического (бактериологического) заражения и выполнения правил поведения в них; организация учета эвакуированного населения, его потерь и пострадавших; подготовка сил службы для решения задач охраны общественного порядка.

Для выполнения задач обеспечения общественного порядка привлекаются силы и средства территориальных органов внутренних дел, подразделения государственной автоинспекции, транспортные органы охраны порядка, ведомственная охрана. При крупномасштабных ЧС по решению МВД РФ для охраны общественного порядка могут привлекаться войска МВД.

План охраны общественного порядка разрабатывается службой охраны общественной безопасности на карте с пояснительной запиской и согласуется с территориальными органами управления ГОЧС.

На карте указываются: пункты управления ГОЧС, узлы связи и другие важнейшие объекты, силы и средства, выделяемые для их охраны; организация комендантской службы на маршрутах эвакуации населения и ввода сил РСЧС в очаги поражения; сборные и приемные эвакопункты, станции, пристани посадки и высадки; районы размещения эвакуируемого населения, сосредоточения сил РСЧС и других сил.

В пояснительной записке излагаются: цель и задачи охраны; расчет сил и средств; порядок взаимодействия с другими службами и органами военного командования; организация управления.

В распоряжении указываются: краткие выводы из обстановки; задачи; привлекаемые силы и средства; места и время их развертывания; порядок выполнения задач; время готовности; организация управления; порядок представления донесений.

Непременным условием высокой эффективности действий органов управления и сил при ликвидации чрезвычайной ситуации является организация и поддержание тесного взаимодействия между всеми участниками АСДНР.

Сущность взаимодействия состоит в целенаправленной управленческой деятельности, согласованной по целям, задачам, месту, времени и способам действий органов управления и сил РСЧС на всех этапах работ. Взаимодействие организуется заблаговременно еще на стадии разработки и согласования планов действий (взаимодействия), совершенствуется при их ежегодном уточнении, а также уточняется при угрозе и возникновении конкретной ЧС.

### **Заключение**

Обеспечение и поддержание постоянной готовности сил и средств является одной из важнейших задач гражданской обороны.

Этот вопрос и мероприятия связанные с ним должны проводиться в плановом режиме, с учетом всех современных аспектов чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. Невнимание или недостаточное внимание к силам гражданской обороны, их подготовке, оснащению, поддержанию в постоянной готовности ведет к нарушению работы всей системы гражданской обороны. (13)